



Memoria Institucional

Programa Nacional de Control de VIH/Sida e ITS

2025

Directora:

Dra. Elena Candia

Administrador:

Lic. José Blanco

Dpto. de Recursos Humanos:

Lic. Silvia Estigarribia

Dpto. de Laboratorio:

Dra. María Vera Gayoso

Dpto. de Vigilancia Epidemiológica:

Dra. Giulia Cipolla

Dpto. de Atención Integral al VIH:

Dra. Stela Samaniego

Dpto. de Educación y Comunicación:

Lic. Liliana Giménez

División de Consejería:

Lic. Liliana Giménez

1- Introducción

La presente Memoria Institucional resume los principales avances, desafíos y estrategias implementadas en la respuesta nacional al VIH, a las infecciones de transmisión sexual (ITS) y a las hepatitis virales en Paraguay. El documento constituye una herramienta de análisis que permite evaluar el impacto de las acciones implementadas, identificar oportunidades de mejora y definir líneas estratégicas para los próximos años, en concordancia con la misión de PRONASIDA de articular y fortalecer acciones dirigidas a la prevención, el diagnóstico temprano y al tratamiento integral de estas enfermedades.

Durante el año 2025, se registraron avances significativos en diversos ejes estratégicos, entre los que se destacan la ampliación de la cobertura de pruebas de VIH y el fortalecimiento de las estrategias de prevención combinada, incluido el incremento del acceso a la Profilaxis Pre Exposición (PrEP). Asimismo, se logró una notable reducción del diagnóstico tardío del VIH, donde la proporción de personas diagnosticadas en etapas avanzadas pasó del 43% en 2024 al 32.15% en 2025, lo que representa una disminución del 25.2%. A estos logros se suma la consolidación de la Estrategia ETMI-PLUS, que permitió una reducción sustantiva de la transmisión materno-infantil del VIH, acercando al país a las metas regionales de eliminación. Además, se fortalecieron los sistemas de distribución y descentralización de medicamentos e insumos a nivel nacional, optimizando además el uso de equipos GeneXpert y mejorando la capacidad diagnóstica y de seguimiento mediante la incorporación de nuevos equipos de conteo de CD4. Estos logros fueron posibles gracias al trabajo articulado con las distintas instituciones del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS), los programas estratégicos y los servicios de salud de todas las regiones sanitarias del país, contribuyendo a mejorar el acceso oportuno, equitativo y de calidad a los servicios de prevención, diagnóstico, tratamiento y seguimiento.

En este contexto, el PRONASIDA ratifica su compromiso con la salud pública y con el fortalecimiento de la respuesta nacional al VIH/Sida, las ITS y las hepatitis virales, promoviendo la mejora continua de sus programas y alianzas estratégicas a fin de garantizar una atención integral, oportuna, equitativa y de calidad, fortaleciendo la capacidad de respuesta a nivel nacional.

2- Misión

Ejercer la rectoría de la respuesta nacional ante el VIH/Sida, las ITS y las hepatitis virales, coordinando servicios integrales de promoción, prevención y atención con un enfoque basado en los derechos humanos, la equidad, el acceso universal y la perspectiva de género, para disminuir la incidencia de estas epidemias y mejorar la calidad de vida de las personas afectadas.

3- Visión

Lograr que Paraguay disminuya de manera sostenida el avance del VIH, las ITS y las hepatitis virales, asegurando el acceso universal a servicios integrales y priorizando a los grupos más vulnerables, dentro de una respuesta multisectorial inclusiva, equitativa y respetuosa.

4- Objetivos

Objetivo General:

Contener y disminuir el avance de la infección por VIH, las ITS y las hepatitis virales en Paraguay, promoviendo el acceso inclusivo y equitativo a servicios integrales de promoción, prevención, diagnóstico y atención, con énfasis en derechos humanos, equidad, género, diversidad e interculturalidad, en el marco de la rectoría del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

Objetivos Específicos:

- Fortalecer la articulación nacional e intersectorial para ejecutar acciones de prevención, promoción y atención con enfoque en derechos humanos, equidad y diversidad.
- Disminuir el impacto sanitario del VIH, las ITS y las hepatitis virales, garantizando el diagnóstico precoz, el tratamiento oportuno y el seguimiento clínico de las personas afectadas, incluyendo medidas para prevenir la transmisión materno-infantil.
- Incrementar el acceso a medidas de prevención combinada, priorizando intervenciones eficaces como PrEP y testeo, especialmente para poblaciones vulnerables.
- Garantizar la gestión eficiente de medicamentos, insumos y reactivos, promoviendo la descentralización de servicios y cobertura nacional.
- Potenciar las capacidades técnicas del recurso humano en salud para brindar atención integral, equitativa e inclusiva.

-Fortalecer la generación y uso de información estratégica, para decisiones basadas en evidencia y la planificación de recursos.

5-Principales Logros relevantes

Logros Financieros:

Infraestructura (mejoras): Se inauguró el **Espacio PRONAVIDA** en el predio del PRONASIDA, un área verde destinada a brindar mayor confort a los usuarios, facilitando la orientación, el acceso a información y el fortalecimiento de la consejería en un entorno seguro y amigable. Es importante destacar que este espacio se consolida como el centro de testeo de mayor flujo del país; además, en este lugar los usuarios pueden acceder al tratamiento inicial de forma precoz, respetando y operativizando la estrategia *Test and Treat* para una respuesta inmediata tras el diagnóstico.



Vista frontal de la División de Consejería
Fundación Marco Aguayo (antes)



Vista del nuevo espacio PRONAVIDA
Fundación Marco Aguayo (después)

Liderazgo PRONASIDA:

- Representación del MERCOSUR en el Grupo de Cooperación Técnica Horizontal.
- Representación de Paraguay en la Comisión Intergubernamental de VIH.
- Participación en el simposio regional del VIH – Ecuador, donde se expuso la integración del VIH en los servicios de salud.
- Participación en el webinar organizado por el programa conjunto de las naciones unidas sobre VIH/sida ONUSIDA como invitado, donde compartió su experiencia en la integración de servicios y eliminación de barreras de acceso.
- Representantes del Ministerio de salud de Brasil y OPS visitan el país en el marco de las estrategias para catalizar acciones para la eliminación de la sífilis.

-Lanzamiento de campaña de prevención y concientización para la eliminación de la sífilis congénita y adquirida.

-Paraguay participó del VI congreso latinoamericano de VIH, en la ciudad de Rio de Janeiro, donde se llevó a cabo la primera reunión técnica de entrenamiento de líderes y proveedores para apoyar la expansión del diagnóstico, manejo y tratamiento, de Sífilis adquirida y congénita, en países vecinos.

-Visita técnica en Vila Velha en el marco del proyecto CCHD, orientada a reforzar la respuesta a la sífilis y la sífilis congénita mediante el intercambio de experiencias entre países, con el objetivo de fortalecer los procesos locales de prevención, vigilancia, diagnóstico y seguimiento.

-Reunión técnica entre la OPS y representantes de los diferentes Ministerios de Salud de América Latina y el Caribe, orientado al entrenamiento de recursos humanos y líderes de proveedores, y al fortalecimiento de la participación de la sociedad civil en la expansión de las acciones de prevención, diagnóstico y tratamiento de la sífilis y la sífilis congénita.

-PRONASIDA ha sido seleccionado por el MSPBS para llevar adelante el Proyecto de Rendición de Cuentas al Ciudadano (RCC) en el 2025, en el marco de la implementación del Plan Institucional de Transparencia y Participación Ciudadana.

-Paraguay fue uno de los 23 países que elaboraron las 15 recomendaciones claves para la eliminación de la sífilis en la región de las Américas.

-Paraguay entre los 4 países seleccionados para la implementación del proyecto SAFESTar+ lanzado en Uganda en el marco de la triple eliminación.

Fortalecimiento en la atención a los usuarios:

Durante el 2025, se ha promovido y consolidado la integración de la atención del VIH desde los primeros niveles de atención en el marco de la Atención Primaria de la Salud (APS). Se ha avanzado hacia la descentralización de la prevención y atención integral de las PVI desde APS. Con la implementación del nuevo modelo de gestión de antirretrovirales (ARV), la distribución de medicamentos se realiza desde el Parque Sanitario PRONASIDA hacia los parques sanitarios de las regiones, los cuales a su vez abastecen a los hospitales regionales, distritales, centros de salud y unidades de salud de la familia (USF).

Este proceso busca descentralizar el tratamiento antirretroviral y fortalecer las estrategias de eliminación de la transmisión materno-infantil, además de optimizar la disponibilidad de profilaxis pre y post exposición.

Durante el año se fortaleció el diagnóstico y seguimiento de VIH, Sífilis, Hepatitis B y C y se implementaron nuevos diagnósticos para enfermedad avanzada (TB-LAM y antígeno de Criptococo) y se incorporaron equipos de CD4 en laboratorios regionales optimizando a su vez el uso de los equipos de genexpert pudiendo dar respuesta a las 18 regiones sanitarias en cuanto a la confirmación diagnóstica.

Fueron realizadas 382.026 pruebas rápidas de VIH a nivel país, 1.364 personas iniciaron TAR (tratamiento antirretroviral), 52.901 personas accedieron a paquetes de prevención, 1.258 personas en PrEP registradas en el sistema experto y 1.147 registradas en el HIS, se distribuyeron 1.307.436 unidades de condones.

El laboratorio de referencia del PRONASIDA atendió 21.172 pacientes (18% más que en 2024), de los cuales 57% correspondió a población general y 43% a PVV. Además, se recibieron 1.100 muestras del MSP e IPS. Se desarrollaron acciones de evaluación externa de calidad, supervisión y capacitación a laboratorios y actividades de formación en prevención del VIH.

Se implementó y puso en funcionamiento el Sistema HIS en el servicio de consejería del PRONASIDA, optimizando el registro de atenciones de PrEP e inicio de tratamiento en personas recientemente diagnosticadas con VIH. Esta herramienta fortalece el acceso oportuno al tratamiento y la disponibilidad de información confiable para la toma de decisiones en Salud Pública.

Formación y capacitación:

Durante el año 2025, el Servicio de Atención Integral del PRONASIDA desarrolló un amplio programa de capacitaciones, talleres, jornadas técnicas y supervisiones capacitantes a nivel nacional, con el objetivo de fortalecer las competencias del personal de salud en la prevención, diagnóstico, tratamiento y seguimiento del VIH, las infecciones de transmisión sexual (ITS) y la eliminación de la transmisión materno infantil de VIH, Sífilis, Hepatitis B. En el período enero–diciembre 2025 se capacitaron 4.298 personas, mediante modalidades presenciales (2.800), virtuales (1.487) y mixtas (11), alcanzando a profesionales de la salud, personal de enfermería, obstetras, bioquímicos, agentes comunitarios, consejeros, fuerzas de seguridad, organizaciones comunitarias y poblaciones clave, en las 18 Regiones Sanitarias del país.

Además, por el departamento de educación se realizaron talleres de capacitación, sensibilización y sobre VIH y otras ITS dirigidos a distintos sectores de la sociedad, incluyendo

entidades públicas, privadas, educativas y personal de fuerzas de seguridad, con una participación total de 3.436 personas.

Se coordinó la implementación de estrategias de prevención dirigidas a poblaciones clave (HSH, MTS y personas trans) y a la población general, en articulación con organizaciones comunitarias, USF y OSC, integrando a un total de 9.288 personas. Durante estas acciones, se distribuyeron 146.878 condones, fortaleciendo la prevención y el acceso a insumos de salud sexual y reproductiva.

Se fortalecieron las capacidades de 852 consejeros de salud y representantes de la sociedad civil mediante el curso virtual de consejería en VIH y otras ITS. Se capacitaron también estudiantes universitarios y promotores de salud en consejería y pruebas rápidas de VIH, sífilis y hepatitis B y C.

El fortalecimiento de las capacidades técnicas y la optimización de los laboratorios regionales permitieron una mayor descentralización diagnóstica, logrando así una significativa reducción en la derivación de muestras al nivel central.

Tecnología:

-Incorporación de equipos de CD4 en diferentes laboratorios regionales del país. Hospital General de Luque, Hospital Regional de Pilar, Hospital Regional de Salto del Guairá, Hospital Regional de Encarnación, Hospital Distrital de Santa Rosa del Aguaray, Hospital Nacional de Itauguá, Hospital Regional de Caacupé.

-Descentralización de los test rápidos para diagnósticos de enfermedad avanzada (TBlam y Ag de Criptococos).

-Incorporación de las pruebas de resistencia para el VIH por biología molecular.

-Desarrollo de la plataforma digital para el curso “Consejería en VIH y otras ITS”, del Instituto Nacional de Salud.

- Implementación del SISTEMA HIS, desde el periodo para la Admisión,

-Registro e Ingreso de usuarios desde el área de RAC (Recepción, Acogida y Clasificación), a usuarios que ingresan para la Consulta de PrEP Presencial.

- Implementación de la modalidad de Auto Consejería a través del Código QR.

6-Dificultades

Entre las principales dificultades se destacan la fragmentación tecnológica, la disponibilidad limitada de personal capacitado en manejo de datos y los recursos financieros insuficientes, especialmente en regiones alejadas. Asimismo, la integración de información enfrenta retos derivados de la diversidad de plataformas, la falta de protocolos estandarizados y la necesidad de garantizar la confidencialidad de los datos. Finalmente, la conectividad y el soporte técnico requieren fortalecimiento, así como la implementación de medidas de seguridad informática que aseguren la protección de la información sensible de los pacientes.

Asimismo, se presentaron resistencias en ciertos establecimientos de salud frente al proceso de descentralización de la atención, fundamentadas principalmente en preocupaciones sobre la confidencialidad de los pacientes. Esta situación ralentizó la expansión de los servicios de atención integral en algunos territorios.

Finalmente, se evidenció la falta de un presupuesto sólido y sostenido para el programa, lo que generó retrasos en la adquisición oportuna de insumos, reactivos y materiales necesarios, impactando en el ritmo de implementación de las estrategias y en la continuidad de algunas actividades planificadas.

7-Desafíos para el año siguiente

- Fortalecer las capacidades técnicas y garantizar recursos adecuados para mejorar el registro de pruebas, diagnósticos y tratamientos.
- Armonizar los distintos registros y plataformas existentes, así como promover protocolos consistentes que faciliten una visión integral de la atención a los pacientes.
- Consolidar la implementación de un sistema de información en todos los servicios de salud, asegurando un funcionamiento uniforme y seguro, promoviendo su uso eficiente por parte del personal.
- Fortalecimiento de la implementación homogénea de las guías clínicas nacionales.
- Expansión y fortalecimiento de la estrategia PrEP y PPE.
- Consolidación de la Estrategia ETMI PLUS en todos los niveles de atención para los procesos de certificación OPS/OMS.

8-Datos de Producción, presentar los datos de las siguientes tablas:

Programa Nacional de Control de VIH/Sida e ITS

Tabla 1: Producción

Regiones	Pacientes			
	Casos Confirmados (un test rápido + más una cv >1000 copias)	Casos en Seguimiento / Tratamiento	Casos de Abandono de Tratamiento	Casos Recuperados / Retratados
I RS	39	329/48		
II RS	23	152/15		
III RS	49	66/6		
IV RS	26	137/17		
V RS	52	423/50		
VI RS	17	51/17		
VII RS	64	520/69		
VIII RS	27	95/18		
IX RS	22	77/17		
X RS	175	1.270/187		
XI RS	431	507/122		
XII RS	13	48/9		
XIII RS	45	286/51		
XIV RS	36	113/34		
XV RS	23	19/10		
XVI RS	16	38/11		
XVII RS	0	9/0		
XVIII RS	267	9.420/678		
Totales	1.325	13.557/1.359		

Fuente: Departamento de Vigilancia Epidemiológica, Programa.

*Datos preliminares al 01/12/2025.

Tabla 2: Otros servicios prestados				
1. Medios Auxiliares para la Atención en Salud				
1.1 Medios Auxiliares de Diagnóstico (MAD)				
Tipo MAD	Estudio	N.º de Determinaciones Realizadas		
Laboratorio	Hematología			
	Química			
	Parasitología			
	Bacteriología			
	Citología			
	Otros especializados			
Tipo MAD	Estudio	N.º de Estudios Realizados		
Especializado	Test rápido VIH	11.791		
	Test rápido Sífilis	10.291		
	Test rápido Hepatitis B	14.042		
	Test rápido Hepatitis C	11.915		
	HIV CMIA	869		
	HBsAg CMIA	539		
	HCV CMIA	295		
	VDRL	46.131		
	TPHA	107		
	TB lam	150		
	Ag Criptococos	101		
Estudios Especializados		N.º de Estudios Realizados		
Western Blot		225		
Linfocitos TCD4		9.290		
Carga viral VIH Dx		976		
Carga viral VIH		9.245		
Carga viral VHB		78		
Carga viral VHC		40		
Test de resistencia VIH		25		
Diagnóstico de infecciones oportunistas: VHB, VHC, Toxo, CMV, Chagas		5.019		
Test de Diabetes				
Toma de PAP	Embarazadas			
	No Embarazadas			
Mamografía				
Test del piecito				
Otros (especificar)				
1.2 Medios Auxiliares para Tratamientos y Servicios Prestados en Salud				
Descripción	Cantidad entregadas	Cantidad de Beneficiarios		
		Institución	Familias	Personas
1. Medicamentos Entregados				

1.1 Medicamentos Controlados				
1.2 Medicamentos no controlados (venta libre)	184.725 frascos de medicamentos	184.725 frascos de medicamentos		
2. Dispositivos Terapéuticos Entregados				
2.1 Gafas y otros productos para la visión				
2.2 Audífonos				
2.3 Prótesis Ortopédicas				
2.4 Prótesis dental				
2.5 Otros (Especificar)				
3. Leches Entregadas				
3.1 Por PANI				
3.2 Por el Programa de TB				
3.3 Por el Programa de PRONASIDA	3.799.600 gramos	3.799.600 gramos		

Fuente: Departamento de Laboratorio y División de Compras y Suministros, Programa.

Tabla 3: Presupuesto de Gastos asignados en Detalle

100	2.440.494.420
200	460.682.017
300	42.777.872
500	71.189.000
Total	3.015.143.309

Tabla 4: Ejecución Presupuestaria del 2022-2023-2024-2025

Presupuesto	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025
Asignado	2.565.210.488	2.806.569.229	2.884.980.419	3.015.143.309
Ejecutado	2.047.390.131	2.555.417.516	2.641.215.963	2.744.388.622
% Ejecución	80%	91%	91%	90 %

Institución: Programa Nacional de Control del VIH/Sida e ITS (PRONASIDA).

Presupuesto vigente: **3.015.143.309**

Presupuesto ejecutado: **2.744.388.622**

Tabla 5: Ejecución presupuestaria según metas, cumplimiento y presupuesto asignado

Programa/Proyecto	METAS FÍSICAS			METAS FINANCIERAS		% Ejecución Presupuestaria	Fuentes de Financiamiento
	Población Potencial - Año 2025	Población Objetivo - Año 2025	Beneficiarios Efectivos - Año 2025	Asignación Presupuestaria	Monto Ejecución Presupuestaria		
100 SERVICIOS PERSONALES	23.402	17.317	14.015	2.440.494.420	2.440.494.420	100 %	10
200 GASTOS POR SERVICIOS				460.682.017	211.702.935	57 %	10 y 30
300 ADQUISICION DE INSUMOS				42.777.872	-	0 %	10 y 30
500 GASTOS DE INVERSION				71.189.000	20.794.000	29 %	10 y 30
				3.015.143.309			

Fuente: Departamento de Administrativa y Finanzas, Programa.

Tabla 6: Informe de Cumplimiento por Funciones de Salud

Clasificación por Funciones de Atención	ACTIVIDADES		% Ejecución de Metas
	Programadas Año 2025	Alcanzadas Año 2025	
PREVENCIÓN	59.646	58.668	98,3
PROMOCIÓN	3.898.839	1.883.410	48,3
RECUPERACIÓN	152.040	147.708	97,1
REHABILITACIÓN			
URGENCIAS Y EMERGENCIAS			

Fuente: Departamento de Administración y Finanzas, Programa.

Tabla 7: Recursos Humanos

Tipo de Recursos Humanos	Cantidad de Recursos Humanos	Cantidad Vínculos
MEDICO/A	10	12
BIOQUIMICO/A	12	16
ODONTOLOGO/A	-	-
LICENCIADO/A EN ENFERMERIA	3	3
TECNICO/A DE BLANCO	4	4
APOYO EN SALUD	-	-
AUXILIAR DE BLANCO	-	-
ADMINISTRATIVO	21	21
PERSONAL DE APOYO	6	6
Otros (especificar)	24	26
Total	80	88

Fuente: Departamento de Recursos Humanos, Programa.